

## EL ÁREA DE COOPERACIÓN INTERFRONTERIZA HISPANO-PORTUGUESA

D Valentín Cabero Diéguez

*Catedrático de Análisis Geográfico Regional. Universidad de Salamanca*

EL estudio de las áreas marginales de Castilla y León entra dentro de mis preocupaciones profesionales y también enlaza con viejos proyectos iniciados allá hacia finales de los años 60 y 70, cuando los jóvenes geógrafos iniciaban una renovación, no sólo de carácter social, sino también académico, y que dice mucho en pro de este germen que todavía se mantiene y que yo creo que hay que apoyarlo desde las universidades y desde las instituciones públicas para que los geógrafos entren a participar en los estudios y en las decisiones públicas que se toman sobre el territorio.

Precisamente sobre este territorio fronterizo yo me he centrado en los últimos años, en su estudio y también en su percepción, porque quizás el estudio de la raya fronteriza es uno de los espacios más desconocidos para Castilla y León, a pesar de tener 354 kilómetros de frontera con Portugal y a pesar de que tengamos 1.234 kilómetros en toda la raya hispano-portuguesa, por otra parte la frontera más antigua de Europa.

Las fronteras son hechos políticos cambiantes, pero la raya con Portugal, desde el siglo XIII, desde el Tratado de Alcañices hasta ahora, sigue marcando unas relaciones a veces conflictivas y a veces de vecindad. Pero en nuestros mapas, si repasamos los manuales, incluso los manuales universitarios, siempre ha habido un vacío de Portugal, incluso un vacío de nombres, como si el Duero terminase en La Fregeneda o el Tajo terminase en Alcántara, e incluso cuando nosotros preguntamos a los alumnos en geografía de España, experiencia que yo tengo en los últimos años, que nos digan más de cinco ciudades o seis de Portugal, les cuesta trabajo, y si les decimos que nos digan qué río es eminentemente portugués, no lo sabe nadie, nadie sabe hablar apenas del Mondego, o muy pocos.

Lo primero que yo quiero hacer es llamar la atención sobre la imagen de la frontera, la percepción de la frontera y de los territorios de frontera. En este sentido las bases territoriales de lo que yo voy a tratar están situadas a uno y otro lado de esos 354 kilómetros. La posición regional de esos territorios, desde el punto de vista de la articulación territorial de España y Portugal, quedan perfectamente definidos con dos palabras muy geográficas: fondos de saco, la mayor parte de ellos, incomunicaciones, y "terranurios", que ya lo decían los portugueses, tierra de nadie, o tierra que puede estar sometida a vaivenes estratégicos, conquistas, etc. Fondos de sacos y terranurios, lo decían cuando hablaban de Tras os Montes, que se repuebla muy tardíamente, igual que se repuebla Sierra Morena. En el caso de Sierra Morena, nuevas repoblaciones, y en el caso de Tras os Montes se repuebla con gente castigada, con criminales llevados allá, a la frontera, al confin.

A lado de este hecho, la idea que tenemos nosotros desde aquí, acerca de las penillanuras es que son territorios abiertos en general. Cuando uno se pone en el lado de Portugal cambia totalmente, porque son territorios fragmentados y territorios con unas tendencias al localismo, eso lo dice Jorge Gaspar en una de sus últimas publicaciones. Tendencias a localismos y por lo tanto, en general, con una difícil articulación. No es extraño que haya esta fragmentación y que haya pervivencias arcaicas, si vemos que en el Norte de Portugal, concretamente en la zona de Miranda do Douro, hay unas pervivencias que enlazan con la época de la repoblación. El mirandés, es un dialecto leonés de la época de la repoblación, muy vinculado en sus relaciones no a Portugal, porque pasar Braganza hacia el Alto Douro es muy difícil, sino muy vinculado por ejemplo en sus relaciones con la diócesis de Astorga. En el caso de Portugal, cuando uno va a Salcoa, en el lado salmantino, en el valle del Coa, antes del Mondego, después del Agreda, el Coa era un límite natural, prácticamente de transición, y que perteneció hasta época muy moderna a la diócesis de Ciudad Rodrigo. Generalmente olvidamos un hecho, que las fronteras políticas no son fronteras religiosas y que pagaban los diezmos en Ciudad Rodrigo, y las vinculaciones con Ciudad Rodrigo han sido constantes, salvo en las épocas de conflicto político. Todo esto lo digo para que entendamos la complejidad del hecho fronterizo.

Al lado de esta fragmentación, a mí me gustaría señalar, en esa posición marginal de dos Estados, pero marginal también de dos tendencias, que en el caso de Portugal se están agravando. El contraste de litoral-interior, y aquí el contraste de interiores muy dinámicos, como por ejemplo el eje del Duero, Valladolid, y zonas en una posición de retraso y de abandono, con muchas dificultades endógenas para salir de esa situación. Esto es importante porque si nosotros ponemos primero la imagen, ya la habrán puesto probablemente estos días y no quiero insistir en ello porque esta imagen es muy conocida, de la posición marginal de la frontera, Ciudad Rodrigo, Vitigudino, Sayago, Aliste, Sanabria, sin salirnos de ese marco fronterizo, y la comparamos con esta imagen, para que veáis la dinámica de Portugal, los conflictos y las políticas del inmediato futuro, en el caso de todo este sector, tiene que ver mucho con las dinámicas que se van a producir: desde los usos del agua, los usos de los espacios naturales, etc. Un espacio vacío y aquí tenemos todos los espacios dinámicos. Pensar que en el área metropolitana de Oporto hay más de tres millones y medio de personas, con una de las zonas de mayor densidad de Europa, y esos están ya presionando. Hacia Vila Real hay ya un desarrollo importante de todo este eje, de Guarda a Castelo Branco, y aquí este desarrollo todavía no se ha producido, aquí en España el desarrollo está toda-

vía más alejado: Zamora, Salamanca, Cáceres, etc. Si de esta imagen pasamos ya a zonas más concretas, los estudios en los que nos hemos centrado estos últimos años y en los que se basan los programas del *Interred 2*, es este el espacio del que vamos a tratar algunas cuestiones.

En el caso de Zamora y en el caso de Salamanca tenemos las comarcas agrarias, y en Portugal están Alto Tras os Montes con su centro en Bragança, Beira Interior del Norte con su centro en Guarda, Alto Douro con su centro en Vila Real, Cova da Beira, que es un centro muy pegado ya a la Sierra de la Estrella, con su centro en Covilha, y por último la Beira Interior del Sur con su centro en Castelo Branco. Este es el conjunto que tenemos además de Salamanca y Zamora, este es el territorio de cooperación transfronteriza en la que se centran las iniciativas comunes en estos últimos años.

Hay nombres aquí muy interesantes que están relacionados con Sabugal, que pertenecía a la diócesis de Ciudad Rodrigo, y la política que están realizando los portugueses, por ejemplo, sobre toda la línea fronteriza de baluartes y castillos, es una política muy asentada en el territorio, con inversiones muy sensibles. Sin embargo este espacio no tienen nada de homogéneo y sólo hace falta ver estas unidades territoriales, fundamentalmente físicas a las cuales habrá hecho ya referencia el otro día el profesor García Fernández, por eso no nos vamos a detener, pero ahí las montañas están definidas, desde el punto de vista administrativo y no desde el punto de vista físico, porque Los Arribes son una área de montaña inversa por lo accidentado, pero están declarados Los Arribes como zona de montaña y tienen las subvenciones de área desfavorecida de montaña. Esto nos da idea de la complejidad de este territorio, y de que las políticas, a pesar de que tengan un marco común no pueden ser iguales, porque tienen que tener una escala comarcal, con unidades territoriales perfectamente definidas y que en gran medida vienen dadas en muchos casos por esta estructura física, porque la acción humana en algunos sectores, pensar en Puebla de Sanabria con unos vacíos demográficos, o pensar en el sector del Aliste o el Sayago. estamos ante un territorio eminentemente en este caso físico, no quiere decir que no haya transformación importante. Esto nos da una visión de la riqueza de los paisajes y de las unidades territoriales.

El problema más grave aquí, en este sector fronterizo, es la desarticulación del poblamiento, en el caso de España, en el caso de Portugal menos. ¿Y por qué digo la desarticulación del poblamiento?. Si comparamos la evolución desde 1900 a 1950, vemos que en 1950 en Castilla y León hay un cierto equilibrio en los grandes conjuntos de poblamiento rural, semi-rural, semi-urbano y urbano, y en 1991 vemos que se ha producido un gran desequilibrio, de tal manera que se produce aquí un vacío territorial en la articulación, una especie de ruptura, lo semi-rural y lo semi-urbano, es decir, en los núcleos por debajo de 10.000 habitantes.

Este es el grave problema de la articulación fronteriza, conectar desde Zamora hasta la frontera, conectar desde Salamanca o desde Ciudad Rodrigo a la frontera. No hay núcleos capaces de articular el territorio o hay graves dificultades para crear ese potencial endógeno desde los núcleos, esa área de atracción, de entusiasmo. Es importante quedarse con esta imagen, ver el gran vacío que se produce desde el eje de la Ruta de la Plata hasta la frontera y el mayor potencial endógeno que tiene este eje de la frontera portuguesa, de tal manera que en este momento Castelo Branco, Covilha, Guarda, están en un momento interesante de desarrollo. Covilha con su

Universidad, Bragança con su Centro Politécnico, están creando nuevas expectativas, mientras desde Zamora y Salamanca hacia la frontera la imagen es reveladora de las dificultades. Los pueblos con densidades por debajo de los 10 habitantes/km<sup>2</sup>. Sabemos perfectamente que cuando una población, un área, una comarca, llega a situarse en densidades por debajo de 10 habitantes/km<sup>2</sup> muy difícilmente puede controlar sus propios recursos.

De manera más concreta se puede ver en la evolución de la población desde 1960 hasta 1991, en el caso de Zamora, con esa evolución y esas densidades comparadas, entre el interior de la provincia, las zonas del Duero y las zonas fronterizas, Sayago con 8 habitantes/km<sup>2</sup>, Sanabria con 6 habitantes/km<sup>2</sup>, Aliste con 9 habitantes/km<sup>2</sup>, o la evolución de los núcleos potentes, Puebla de Sanabria con 1.696 habitantes, población de la entidad principal 1.367 habitantes, o en otro caso pensar en Alcañices, 998 habitantes.

Podríamos poner también el ejemplo de Salamanca, pero las densidades son también muy limitadas, Ledesma, Vitigudino, La Fuente de San Esteban. Los núcleos, Vitigudino solamente con 3.000 habitantes, La Fuente de San Esteban 1.200 habitantes, y el único que puede competir desde el punto de vista de la articulación territorial con los portugueses es Ciudad Rodrigo, con 14.000 habitantes y estancado.

Respecto a Portugal la atracción hacia el litoral se retrasó ligeramente con la emigración hacia Europa, pero una vez que la emigración hacia Europa ha perdido vigencia, también los núcleos del interior han sido prácticamente atraídos y despoblados por el litoral. Fijaros que desde 1981 hasta 1991 los grandes concellos del interior pierden su población, además en porcentajes elevados, y solamente se libran los centros importantes, las capitales, que están en ese eje de desarrollo, Bragança, Guarda, Covilha y Castelo Branco. En ningún caso estos núcleos pueden competir con las grandes capitales del interior español, no pueden competir con Zamora, no pueden competir con Salamanca, con Cáceres, ni por supuesto con Badajoz, ciudad que se está convirtiendo en un corredor de atracción portuguesa, desde el punto de vista del mercado, de las inversiones, etc. Pero sí pueden compararse con el sector más próximo.

Este es un poco el contexto general que yo os quiero presentar, luego ya pasaríamos a ver las políticas. En este contexto general ¿qué escenarios económicos o geográficos podemos distinguir?

Yo creo que podemos hablar de la permanencia de un escenario eminentemente rural, rural profundo como dirían los franceses, donde el 40% o el 50% de la población activa todavía permanece en el sector agrario en el conjunto de toda la frontera portuguesa y española y donde permanecen quizás los arcaísmos, tanto en Portugal y España, de mayor raigambre de las culturas campesinas, de lo que podíamos llamar las estrategias de supervivencia de las comunidades campesinas. Estrategias de supervivencia frente a estrategias de mercado o estrategias de complementariedad, que serían las estrategias que históricamente se han establecido sobre el medio rural. Yo creo que en todo este sector permanece con matices muy ricos, pero en conjunto han permanecido las estrategias de supervivencia, es decir, de mantener la comunidad campesina, de sobrevivir y de transmitir naturalmente la herencia a la familia, etc., hasta fechas recientes. Hace 15 días observaba yo todavía en el chano de Sanabria, de San Martín de Castañeda, a orillas del monasterio,

como las señoras estaban sacando las patatas, está a medio cultivar aquella zona del chano porque se ha dejado de cultivar la mitad, pero todavía se estaban sacando las patatas con la yunta de bueyes, etc. No era para ellos ya, habían venido los taxistas de Madrid, que por cierto hay muchos de Sanabria y se iban a llevar las patatas cultivadas por los abuelos y las abuelas, pero las técnicas y el cultivo era una estrategia de supervivencia, y parte de esa estrategia de supervivencia se ha trasladado a los medios urbanos, se ha vinculado a través de los emigrantes, etc.

En esta estrategia de supervivencia podemos distinguir claramente en Portugal dos grandes paisajes que son muy interesantes: lo que se llama "quente", la tierra caliente, la tierra de temperatura suaves, y la tierra fría, la tierra de los "planantos", que correspondería a nuestras penillanuras en gran medida, y ahí hay unos paisajes realmente desconocidos para nosotros. La tierra "quente" ocupada por los viñedos, por ejemplo el Alto Douro, donde se mezclan estrategias de supervivencia con estrategias de mercado de Oporto que fue conquistando el Alto Douro a medida que el mercado pedía más vino de Oporto, y la tierra fría que permanece con esa deforestación, con los cultivos de centeno todavía, con arado de los olivares en el fondo o arado de los castañares. Esos dos paisajes en gran medida se corresponden con algunos de los nuestros, con los Arribes del Duero, la tierra cálida, y la tierra fría con las penillanuras.

En este conjunto habría que añadir el matiz de los paisajes de montaña, en la zona de Montezinho, hacia el norte, limitando con Galicia, y hacia el sur los paisajes por ejemplo de la Sierra de la Estrella que enlaza con la Sierra de La Malcata y con la Sierra de Gata. Por lo cual en una política de ordenación puede haber una gran complementariedad entre unos y otros, y de hecho en Portugal se está haciendo ya esa complementariedad, sobre todo en algunos aprovechamientos de tipo artesanal, de quesos, de vinos, etc.

Este es uno de los escenarios, el escenario rural, al lado de ese escenario se produce lo que yo llamaría aquí los enclaves de modernización, los enclaves en gran medida ocultos de modernización. ¿Cuáles son esos enclaves?. Uno de ellos es de sobra conocido, la producción de energía hidroeléctrica. La mayor producción de energía hidroeléctrica de Portugal está en el Duero y la mayor producción de energía hidroeléctrica española está también en el Duero y sus afluentes, lo que ha supuesto una metamorfosis radical del paisaje, en el comportamiento de las gentes y en la articulación del territorio. Los portugueses utilizan además esa palabra que a mi tanto me gusta, la metamorfosis. Ese cambio de lo rural a esta modernización a través de la producción hidroeléctrica está muy bien descrito por un escritor portugués que yo recomiendo que lo leáis que es Miguel Torta en "Posaradai" que empieza su viaje en Portugal precisamente frente a Miranda do Douro cuando empieza a hablar de las piedras amarillas, de los Arribes del Duero.

Estos enclaves de modernización se unen a los enclaves mineros, como el uranio que es otro enclave de modernización y con tecnología punta en la extracción de esa riqueza y también en su transformación. La mina más importante está en Saelices el Chico cerca de Ciudad Rodrigo y junto a la fábrica de enriquecimiento de uranio en Juzbado.

Estos enclaves de modernización, en gran medida están ocultos, porque ni las presas se perciben hasta que uno está encima, ni los beneficios en los ingresos se ven o se materializan en el

territorio. Pero son enclaves que van a ser muy conflictivos en el futuro inmediato porque el agua es un recurso escaso y los portugueses hace ya una semana tuvieron una reunión para que el nuevo gobierno socialista de Portugal imponga en el nuevo tratado de cooperación con España un plan hidrológico ibérico, con vistas a los mínimos ecológicos. Ellos proponen que el 30% de los recursos tienen que ir a Portugal, y pensar en eso que decía antes de los tres y medio millones de habitantes en la zona de Oporto. ¿Cuál es la clave para que los tres millones y medio de Oporto estén abastecidos de agua? A través del Duero y sus afluentes que parten de la Sierra de Geres, de la zona de Tras os Montes, etc. La clave está aquí en Castilla y León, en el embalse de Riaño y en el embalse de Barrios de Luna, en los embalses del Tera, o en los embalses de Gredos, porque son las zonas de alimentación esenciales, y este es el tema desde el punto de vista de las relaciones futuras y de cooperación quizás más difícil y que menos se trata.

Al lado de la extracción minera y de la producción hidroeléctrica, yo creo que aparecen en el área portuguesa industrias punteras y voy a poner el ejemplo de Covilha. Covilha que es el centro de la Sierra de la Estrella, es muy parecido en su historia y en su ubicación a Béjar, un centro de paso ganadero, un centro textil tradicional y que entró en una crisis, pero ellos han introducido innovación tecnológica venida sobre todo de Europa del Este, hay un gran número de profesores polacos trabajando en la Universidad de Covilha que se dedican fundamentalmente al diseño e innovación de la industria textil. Eso en Béjar no se ha hecho. En Béjar se hicieron unas inversiones que no se sabe dónde han ido a parar, pero no se ha modernizado prácticamente nada. En Portugal están compitiendo en el mercado. Otra innovación tecnológica en toda la zona fronteriza en Vimioso, en Mogadouro, etc., es la confección. Los catalanes pasan por Fuentes de Oñoro con trajes y vestidos cortados y que se cosen en Portugal, porque la mano de obra es más barata. Esto está ocurriendo ya y se está invirtiendo mucho capital español en Portugal, aprovechando las ventajas de situación y de una estructura demográfica en el interior relativamente equilibrada.

El otro escenario, el tercero, yo lo llamaría el escenario de los segmentos y actividades emergentes o recuperadas, en algún caso, y que están ligadas fundamentalmente al turismo, a la hostelería, al artesanado, con las nuevas propuestas de desarrollo endógeno y desarrollo local. Las llamo emergentes, porque salvo algunas experiencias que están más o menos consolidadas, la experiencia es aún muy corta. Son muy positivas estas experiencias en la Sierra de la Estrella, Covilha, Manteigas, en la zona de Sabugal, donde hay un turismo rural muy activo vinculado a los espacios naturales, a la Sierra de La Malcata y a la Sierra de Gata en el caso de España, y que han supuesto una recuperación del artesanado, recuperación de la gastronomía, recuperación de los castillos, recuperación del hábitat, etc., con una ventaja de Portugal respecto a nosotros, a lo mejor soy más negativo respecto a España, y es que esa red que hemos visto de poblamiento más densa en Portugal permite que los mercados locales todavía se mantengan y que los mercados locales sean una especie de trampolín para todos estos productos, y en España esos productos hay que traerlos a los centros urbanos, tienen que ir a Valladolid, a Salamanca, a Zamora, a Benavente en algunos casos, a Ciudad Rodrigo menos, mientras que en Portugal se da una dimensión de difusión más ágil, más flexible. Estos sectores emergentes, por lo tanto, si no tienen un potencial endógeno local capaz de movilizar esos recursos, es difícil que aparezcan allí donde no hay capacidad de movilizar los recursos, donde no hay energías suficientes.

Este es un poco el panorama, pero ¿cuáles son las políticas que se están haciendo sobre la raya y sobre todo este sector?. Yo me voy a centrar en tres grandes ejes de políticas que se están haciendo y que están ligadas a partir sobre todo del año 1988-90, con la operación integrada de desarrollo de la zona fronteriza, y después integrándose esta operación en el Interred 1 y que tenía dos objetivos fundamentales: fijar la población en las zonas fronterizas y romper con el aislamiento en la primera fase. En el Interred 2, a parte de romper el aislamiento y mejorar la accesibilidad, tiene como objetivo consolidar las economías locales y estimular la cooperación interfronteriza. Cuando digo estimular la cooperación interfronteriza me refiero sobre todo a aspectos inmateriales que son muy difíciles, porque con lo otro se puede medir lo que cuesta un kilómetro de carretera o lo que cuesta incluso recuperar un castillo o unas murallas, las inversiones inmateriales, que los portugueses están haciendo bastante bien, en cultura, en recuperar patrimonio, en recuperar actividades culturales, etc., nuestros gobernantes no son aún sensibles a ellos a pesar de que lo digan, no son sensibles a crear un instituto donde se enseñe español y portugués a uno y otro lado, o donde se recupere en Aliste la tradición de la capa alistana, en Miranda do Douro en los actos públicos la llevan y es la misma capa, la capa mirandesa. Esos aspectos inmateriales el Interred 2, por lo menos en las declaraciones de principios, lo dice muy claramente.

Para resumir por donde van estas políticas, este es el acuerdo al que han llegado en el *Interred* 2 España y Portugal respecto a las políticas territoriales del año 1.995 al 99.

**Subprograma 1:** Apoyo al desarrollo socioeconómico, apoyo a la agricultura y al desarrollo rural, refuerzo de infraestructuras y ligamientos económicos, apoyos a la formación profesional y creación de empleo, refuerzo de las infraestructuras y equipamientos urbanos, apoyo a la dinamización y cooperación empresarial y turística, apoyo a la dinamización y cooperación social e institucional. En gran medida estos subprogramas y estas medidas surgieron de unos estudios de los equipos interdisciplinarios que se hicieron entre España y Portugal. Desde el punto de vista metodológico y de cómo se ha ido desarrollando esta cooperación sobre todo desde el punto de vista intelectual, académico, señalar que para los informes y diagnósticos del *Interred* 2 el Ministerio de Economía y Hacienda español impuso como una norma que tenían que estar coordinados y dirigidos los trabajos por equipos universitarios y que tenían que ser independientes de los poderes políticos, eso es lo que se imponía en el pliego, y así han funcionado. Eso dio lugar a que hubiese una gran comunicación de problemas y más o menos la propuesta que hicieron los equipos después de unas jornadas que hubo en Salamanca sobre "Frontera y desarrollo" en el año 1.993, que era un poco el primer diagnóstico y se fueron articulando estas medidas.

**Subprograma 2:** Medio ambiente y patrimonio arquitectónico, protección de recursos hídricos, protección del patrimonio natural, valorización del patrimonio arquitectónico y turístico.

**Subprograma 3:** Comunicaciones, que pasa al tercer lugar mientras que en el Interred 1 estaba en primer lugar y se llevó prácticamente en algunas zonas, concretamente en Castilla y León, el 90% del presupuesto. Las comunicaciones y las carreteras, mientras que en los aspectos económicos, pequeñas y mediana empresa, patrimonio cultural o patrimonio arquitectónico, se invirtió muy poco. Comunicación y mejora de la permeabilidad de la frontera, vías de conexión y arti-

culación, telecomunicaciones, gestión y seguimiento, apoyo a la puesta en marcha, gestión y divulgación del programa, apoyo a estudios, estas son un poco las líneas de los programas que se van a poner en marcha este año.

¿Cuáles son las propuestas concretas que se han diseñado como iniciativas comunes entre España y Portugal? Unas de esas propuestas fueron fundamentalmente académicas, pero han sido asumidas en gran medida, por la Diputación de Salamanca, Salamanca Emprende, y por la Comisión de la región Centro y la Comisión de la región Norte de Portugal. Una de las propuestas es la de la permeabilización fronteriza porque la incomunicación en los fondos de saco se ve sobre todo cuando uno pasa de las grandes rutas, de Fuentes de Oñoro y baja hacia el sur o sube hacia el norte, porque se encuentran incomunicados pueblos que tienen una distancia entre uno y otro de 4 y 5 kilómetros y la integración tiene que empezar por ahí. Aquí hay toda una serie de propuestas de mejoras de los ejes principales y de los ejes secundarios, por ejemplo un eje que es muy importante potenciar, lo hemos dicho muchas veces es el eje pegado a la frontera que va desde Covilha, Ciudad Rodrigo, Vitigudino, Fermoselle, Bermillo de Sayago, Alcañices, Puebla de Sanabria, etc. En Portugal este eje se está potenciando o ya está potenciado, y ha supuesto la atracción de industria, porque este eje estaba a más de 100 kilómetros de la frontera, el de la Ruta de la Plata. Para que se vea lo que supone esto, en Salamanca ¿cuántos pasos fronterizos tenemos realmente activos? La respuesta es uno, el de Fuentes de Oñoro, el de Saucelle es un paso recientísimo y con muy poca actividad por los accesos. ¿Cuál es la propuesta concreta? Pasado, presente y futuro de las comunicaciones transfronterizas. Pensar que Salamanca y Zamora estaban mejor comunicadas en el siglo pasado que ahora con Portugal. En el siglo pasado en Salamanca había ocho pasos fronterizos. Cuando realmente se cierran más las fronteras es en la época de la autarquía económica, y esto es historia aunque tiene que ver mucho con la articulación histórica del territorio, cuando los dos estados llegan a unos nacionalismo cerrados, pero antes no, los de Navafria se casaban con los de Aldea Dobispo. Fuentes de Oñoro y la apertura de todos estos pasos es una de las propuestas que está admitida ya y que se llevará a cabo desde el 95 hasta el 99.

Hay que distinguir también aquí entre dos conceptos de fondo que es el concepto de raya seca y raya húmeda, que lo distinguían muy bien en el pasado. El concepto de raya seca, todos estos pasos que enlazaban con caminos, con cañadas ganaderas históricas, los portugueses venían mucho a las sierras de Castilla desde la Beira Interior, los ganados de las zonas fronterizas iban a la Sierra de la Estrella por las cañadas, y esa permeabilidad hay que recuperarla si se quiere hablar de integración y cooperación.

Pues bien éstas son las propuestas concretas, proyectos de permeabilidad de frontera hasta llegar a los pasos que hemos puesto. Los pasos fronterizos a mediados del siglo XIX, uno de ellos era muy importante porque es una de las propuestas también existentes que es la navegación del Duero a partir del muelle de Vegaterrón, en La Fregeneda, es un proyecto imaginativo, no se si viable, muy difícil de llevar a cabo porque habría que reestructurar sobre todo el Alto Douro de nuevo y habría que mejorar muchísimo los accesos y habría que darle vida a todo este sector. Por Fuentes de Oñoro pasan al año más de siete millones de personas y de estar más permeabilizado el territorio muchos no pasarían por Fuentes de Oñoro, porque para ir a Sabugal tienen que pasar por Fuentes de Oñoro y luego ir al sur, vendrían de Ciudad Rodrigo directamente. Habría una difusión mayor a partir de esta permeabilidad, una difusión de los beneficios, de los transportes, de la comunicación, etc.

El otro eje de cooperación transfronteriza está muy ligado a lo que podemos llamar los paisajes ecoculturales, representados en un mapa elaborado en el Departamento de Geografía, los espacios naturales en el sector fronterizo, en el que podemos ver la riqueza que hay ahí, los espacios protegidos ya declarados desde la zona del Lago de Sanabria enlazando con el Parque de Montezinho, el parque natural más extenso de Portugal (hace escasos 15 días acaban de declarar otro casi similar en extensión en la zona del Algarve, Cabo de San Vicente) con 75.000 Has., que enlaza con la sierra de la Culebra, la zona de las lagunas de Villafáfila. Desde el Interred 2 se ha propuesto la creación de un espacio internacional en el Duero, es decir, en Los Arribes del Duero, algunos enclaves en la zona de Salamanca, el paisaje de Candelario, de la zona de la Sierra de Francia y del Rebollar, las Batuecas, enlazando con la Sierra de Gata, Sierra de Malcata, Sierra de la Estrella. Por lo tanto aquí a partir de estos espacios naturales protegidos, haciendo siempre la salvedad de que son espacios sobre todo humanos, porque en esto de espacios protegidos y espacios naturales trato siempre de hacer una crítica, a mí entender son paisajes antropoclimáticos y aquí sobre todo se manifiesta en estos sectores la herencia humana en estos paisajes.

A partir de aquí se puede hacer una red, unas propuestas de complementariedad porque todo esto constituye un gran eje verde, una gran reserva, desde la Sierra de la Estrella hasta Gredos, con una presión muy fuerte desde el litoral portugués, pero también con una presión muy fuerte desde Madrid y desde el centro de Castilla y León, un eje común de desarrollo local a partir de esos espacios. Mientras en España hay cesión en la gestión de los espacios naturales a las comunidades autónomas, y a partir de hace un mes un decreto o un dictamen del Tribunal Supremo incluso también de los parques nacionales, en Portugal los espacios naturales protegidos están reservados a la Administración Central de tal manera que cuando se ponen a dialogar no hay interlocutores válidos.

¿Por qué el tema más delicado es el de Los Arribes del Duero a mí entender? Por la amenaza nuclear en este sector, por la amenaza de la construcción de un cementerio nuclear, de la que ya ha habido una propuesta en el pasado, ahora se están haciendo estudios sobre los granitos estables de la penillanura, concretamente incluso sobre los grandes túneles labrados para la construcción de las presas de los embalses del Duero, y esa amenaza aún no ha acabado, aún no ha desaparecido. Esto va a ser otro tema en la cooperación transfronteriza muy delicado. Este es otro eje de propuestas del Interred 2 concretamente con dos propuestas admitidas por los portugueses y los españoles que es la declaración de ese espacio verde del Sistema Central y de Los Arribes del Duero.

En estas propuestas tendríamos temas muy delicados porque yo llamaría la atención sobre el mito del turismo redentor a partir de los espacios naturales protegidos, es un mito y quizás en muchos casos puede suponer una destrucción absoluta. A mí me gusta poner el ejemplo del Lago de Sanabria pues en los últimos años se han ido instalando, de forma lenta pero ya definitiva procesos irreversibles, concretamente a mí me ha llamado la atención una actuación por parte de la administración de destruir los testimonios de lomos de ballena labrados por el hielo más interesantes que existían en el entorno de Ribadelago, los han volado hace un año para que pasase una carretera que no va a ninguna parte y donde podíamos enseñar a los estudiantes, yo las he enseñado, las estrías, el paso del glaciar antes de la sobreexcavación del Lago de Sanabria. Esto ya no existe. La propuesta de montar una gigantesca depuradora en el entorno del Lago de Sanabria,

con una inversión en torno a los mil millones de pesetas si no recuerdo mal, rompiendo además con los desagües natural del agua de las llanuras fluvio-glaciares que son una auténtica depuradora natural por el espesor de la arena glaciar. Todo esto va a romper totalmente la dinámica natural del entorno y va a consolidar el proceso de urbanización. Por eso digo que es muy delicado el tema de los paisajes naturales protegidos como redentores de la marginalidad o como propuesta de desarrollo local.

El otro eje de actuación a partir de estas políticas sería el patrimonio histórico y el patrimonio cultural que en el caso de la zona fronteriza entre España y Portugal es realmente rico y en gran parte desconocido. Coinciden estas propuestas o algunas de ellas con los programas Leader y con los programas Life, en la recuperación de actividades culturales. Pero aquí hemos tratado de preservar el patrimonio religioso, el patrimonio civil y la arquitectura militar. Aquí es donde quiero llamar la atención sobre un programa que en el futuro hay que abordar en la raya fronteriza y que es la recuperación de las villas barbacanas, de todo el conjunto de villas en la frontera que han cumplido un papel estratégico, no cumplen ese papel como es lógico en la época actual y desde hace muchísimo tiempo, pero que son un patrimonio histórico y arquitectónico magnífico. Desde el Miño hasta el Algarve vamos viendo ese patrimonio, y en el caso de la frontera nuestra tenemos ejemplos rurales casi olvidados, San Felices de los Gallegos en la provincia de Salamanca, con la muralla abandonada y el castillo caído; el fuerte de la Concepción, frente a Almeida, abandonado, y en Almeida todo recuperado; Puebla de Sanabria donde se está haciendo una labor interesante en la recuperación arquitectónica.

Este es el tema que en Portugal ahora se está haciendo con una gran sensibilidad, la recuperación del patrimonio, la recuperación de las principales vías históricas, como la Vía de la Plata o la Vía de Norva a Bracara Augusta; o las cañadas reales, la Cañada Real de la Plata, la Cañada Real Leonesa o la Cañada Real un poco más al este. Esto nos permitiría hacer programas de desarrollo local y comarcal de carácter integrado, muy difíciles, porque esto de lo integral en cierta manera es una utopía, pero por lo menos es un objetivo para llegar a algo.

Yo pondría como ejemplo final a Salamanca. En la provincia de Salamanca ahora mismo existen políticas de conservación del medio natural y desarrollo rural pero que en ningún caso están coordinadas. La política sobre espacios naturales protegidos, actuales o en proyecto, la política sobre el programa de estepas cerealistas y conservación de la avutarda, el programa de las zonas húmedas protegidas, el programa de desarrollo rural Iniciativa Leader que abarca todo el conjunto de la Sierra de Francia y que ha supuesto en el momento actual un conflicto entre asociaciones de vecinos en la zona por un problema político, no por un problema de desarrollo rural ya que todos proponían un programa de desarrollo rural pero desde Ayuntamientos de distinto color lo que ha provocado un conflicto que en la prensa local ha salido cada poco y que no es el momento aquí de comentar. Luego por supuesto existen también las propuestas ligadas a la calzada de la planta y a actividades ganaderas como el Programa 2001. Esto es lo que está ocurriendo en el caso de la provincia de Salamanca con estas políticas a las que hacía yo referencia anteriormente superponiendo a esto lo de la accesibilidad de los pasos fronterizos y ya se han materializado alguna de ellas o se intentan materializar en dos propuestas a las que yo llamo imaginativas.

Una de estas es la propuesta de una vía verde aprovechando el ferrocarril abandonado de La Fuente de San Esteban-La Fregeneda-Barca de Alva, y aquí nos pidieron al Departamento de Geografía un pequeño informe y este es un poco el resultado, el resumen final de los recursos ecológicos y paisajísticos que nosotros veíamos aquí. Los paisajes alisados, los paisajes de transición y los paisajes de Los Arribes. Este itinerario es muy pedagógico aparte del patrimonio cultural e histórico-artístico. Esta es una de las propuestas.

La otra propuesta es la que hablábamos antes de la navegación del Duero, con una inversión millonaria en la construcción de un muelle, el muelle de Vegaterrón que intenta potenciar el transporte y el turismo a lo largo del Duero. En el momento actual se han cedido los derechos a una empresa privada y desconocemos el futuro, pero sin una mejora de los accesos, sin una potenciación del entorno comarcal y, por supuesto, sin una mejora de la navegabilidad del Duero que los portugueses tienen preparada solamente hasta el recodo del Duero, donde terminan los viñedos del Duero en función de la explotación del vino, sin una mejora de todo esto yo la veo todavía inviable o con muchas dificultades.

